**Manual para la Integración del Clasificador de los Ingresos de los Esquemas de Financiamiento de la Salud en la Matriz de Gasto**

**2018**

**Sistema de Cuentas en Salud a**

**Nivel Federal y Estatal**

**(SICUENTAS)**

1. **Clasificador de los Ingresos de los Esquemas de Financiamiento (FS)**

La clasificación FS permite distinguir entre financiamiento público y privado a la salud; en muchos países es importante conocer la procedencia de los fondos de los esquemas de financiamiento, ya que muchos sistemas de salud tienen problemas de financiamiento, bien porque desean disponer de más fondos, o porque los quieran utilizar mejor, siempre de forma equitativa y sostenible. Los políticos responsables se dan cuenta de que cada vez es más necesario informar de sus decisiones sobre los mecanismos existentes y propuestas de financiamiento del sistema de salud. La clasificación de ingresos de los esquemas de financiamiento sirve para conocer los mecanismos de recaudación de una estructura de financiamiento.

Los datos básicos necesarios para realizar los análisis son (i) la cuantía de los fondos que se recaudan; (ii) de qué forma se recaudan; (iii) de qué unidades institucionales de la economía se obtienen los fondos para cada uno de los esquemas de financiamiento; y (iv) qué esquemas de financiamiento los reciben. Por tanto, las cuentas de la salud deben ofrecer información sobre (i) los mecanismos de contribución que usan los esquemas de financiamiento para recaudar sus ingresos; y (ii) las unidades institucionales de la economía de las que proceden dichos ingresos. Por tanto, las fuentes de financiamiento se pueden interpretar de dos formas: como tipos de ingresos y como unidades institucionales.

**Definición de la Estructura**

El ingreso proviene a de mecanismos específicos de aportación (IVA, ISR, etc.); las categorías de esta clasificación se refieren a los distintos tipos de transacciones a través de las cuales los esquemas de financiamiento obtienen sus ingresos. El objetivo de esta clasificación es agrupar los tipos de ingresos de los esquemas de financiamiento en categorías excluyentes, que a su vez se puede dividir en subcategorías que definan quien (o qué sector institucional) aporta el ingreso determinado. (Por ejemplo, el pre-pago voluntario como categoría de ingresos en los esquemas de financiamiento tiene dos subcategorías: pre-pago voluntario de los hogares, pre-pago voluntario de los empleadores, etc.)

Los ingresos también pueden proceder de transferencias en especie (por ejemplo, ayuda extranjera en especie a los esquemas de financiamiento gubernamentales). En varios países las administraciones de la seguridad social, o las compañías privadas de seguros son agentes de financiamiento no sólo del seguro de salud (sino también de las pensiones, desempleo o vivienda). En tales casos, sólo hay que contabilizar los ingresos correspondientes a salud.

En el Cuadro No 1 se presenta la clasificación de los ingresos de los esquemas de financiamiento y a continuación se explican algunas de las categorías más importantes.

**Cuadro No 1: Clasificación de los Ingresos de los Esquemas de Financiamiento**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| CveI\_D1 | CveI\_D2 | CveI\_D3 | CveI\_D4 | Denominación |
| FS |  |  |  | Ingresos Totales |
| **FS.1** |  |  |  | **Transferencias de los ingresos públicos internos (para la salud)** |
| FS.1 | FS.1.1 |  |  | Transferencias y donaciones internas |
| FS.1 | FS 1.2 |  |  | Transferencias del gobierno a grupos específicos |
| FS.1 | FS.1.3 |  |  | Subsidios |
| FS.1 | FS.1.4 |  |  | Otras transferencias de los ingresos públicos internos |
| **FS.2** |  |  |  | **Transferencias de origen extranjero distribuidas por el gobierno** |
| **FS.3** |  |  |  | **Cotizaciones a la seguridad social** |
| FS.3 | FS.3.1 |  |  | Cotizaciones a la seguridad de los trabajadores |
| FS.3 | FS.3.2 |  |  | Cotizaciones a la seguridad de los empleadores |
| FS.3 | FS.3.3 |  |  | Cotizaciones a la seguridad social de los trabajadores autoempleados |
| FS.3 | FS.3.4 |  |  | Otras cotizaciones a la seguridad social |
| **FS.4** |  |  |  | **Pre-pago obligatorio (excluidos los de FS.3)** |
| FS.4 | FS.4.1 |  |  | Pre-pago obligatorio de personas y hogares |
| FS.4 | FS.4.2 |  |  | Pre-pago obligatorio de empleadores |
| FS.4 | FS.4.3 |  |  | Otros pre-pagos obligatorios |
| **FS.5** |  |  |  | **Pre-pago voluntarios** |
| FS.5 | FS.5.1 |  |  | Pre-pago voluntario de personas y hogares |
| FS.5 | FS.5.2 |  |  | Pre-pago voluntario de empleadores |
| FS.5 | FS.5.3 |  |  | Otros pre-pagos voluntarios |
| **FS.6** |  |  |  | **Otros ingresos internos n.e.p.** |
| FS.6 | FS.6.1 |  |  | Otros ingresos de hogares n.e.p. |
| FS.6 | FS.6.2 |  |  | Otros ingresos de empresas n.e.p. |
| FS.6 | FS.6.3 |  |  | Otros ingresos de ISFLSH n.e.p. |
| **FS.7** |  |  |  | **Transferencias externas directas** |
| FS.7 | FS.7.1 |  |  | Transferencias financieras externas directas |
| FS.7 |  | FS.7.1.1 |  | Transferencias financieras directas bilaterales |
| FS.7 |  | FS.7.1.2 |  | Transferencias financieras directas multilaterales |
| FS.7 |  | FS.7.1.3 |  | Otras transferencias financieras externas directas |
| FS.7 | FS.7.2 |  |  | Ayuda externa directa en especie |
| FS.7 |  | FS.7.2.1 |  | Ayuda directa externa en bienes |
| FS.7 |  |  | FS.7.2.1.1 | Ayuda directa bilateral en bienes |
| FS.7 |  |  | FS.7.2.1.2 | Ayuda directa multilateral en bienes |
| FS.7 |  |  | FS.7.2.1.3 | Otra ayuda directa extranjera en bienes |
| FS.7 |  | FS.7.2.2 |  | Ayuda directa externa en especie: servicios (incluyendo AT) |
| FS.7 | FS.7.3 |  |  | Otras transferencias externas directas (n.e.p.) |
| Partidas debajo de la línea | | | | |
| Partidas de notificación | | | | |
| **FS.RI.1** |  |  |  | **Unidades institucionales que aportan ingresos a los esquemas de financiamiento** |
|  | FS.RI.1.1 |  |  | Gobierno |
|  | FS.RI.1.2 |  |  | Empresas |
|  | FS.RI.1.3 |  |  | Hogares |
|  | FS.RI.1.4 |  |  | ISFLSH |
|  | FS.RI.1.5 |  |  | Resto del mundo |
| **FS.RI.2** |  |  |  | **Ingresos totales del exterior(FS.2 +FS.7)** |
| FS Partidas relacionadas | | | | |
| **FSR.1** |  |  |  | **Préstamos** |
|  | FSR.1.1 |  |  | Préstamos del gobierno |
|  | FSR.1.2 |  |  | Préstamos de las empresas privadas |
| **FSR.2** |  |  |  | **Ayudas en especie valoradas por el donante** |

**Gasto Público en Salud**

Para el caso de México las fuentes de financiamiento destinados a la **Población Sin Seguridad Social** provienen de los ingresos por impuestos, derechos, aprovechamientos, etc., del gobierno federal y estatal, la equivalencia entre las fuentes financiamiento y el clasificador de los ingresos de los esquemas de financiamiento se presenta en Cuadro No 2.

**Cuadro No 2: Fuentes de Financiamiento y el Clasificador de los Ingresos de los Esquemas de Financiamiento**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Cve\_FF\_VM | Descripción | CveI\_D1 | CveI\_D2 | CveI\_D3 | CveI\_D4 |
| **A01** | Ramo 07 (SEDENA) | FS.1 | FS.1.1 |  |  |
| **A02** | Ramo 12 (SALUD) |
| **A03** | Ramo 13 (SEMAR) |
| **A04** | Ramo 19 (IMSS-Prospera) |
| **A05** | Ramo 33 (FASSA) |
| **A06** | Gasto Estatal |

Los ingresos para el gasto en salud de la **Población con Seguridad Social** provienen de tres fuentes la cuota patronal, cuota del trabajador y la aportación del gobierno federal (o estatal), las cuales deberían de registrarse para cada uno de estos aportadores, desafortunadamente no es posible debido a que estas instituciones generan una bolsa de ingresos única sin distinguir las aportaciones, por tal motivo, se registra en el primer digito en la categoría **FS.3 Cotizaciones a la Seguridad Social** (Véase Cuadro No 3).

**Cuadro No 3: Fuentes de Financiamiento y el Clasificador de los Ingresos de los Esquemas de Financiamiento**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Cve\_FF\_VM | Descripción | CveI\_D1 | CveI\_D2 | CveI\_D3 | CveI\_D4 |
| **A07** | Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE) | **FS.3** |  |  |  |
| **A08** | Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) |
| **A09** | Petróleos Mexicanos (PEMEX) |
| **A10** | Instituto de Seguridad Social para las Fuerzas Armadas Mexicanas (ISSFAM) |
| **A11** | Instituciones de Seguridad Social de las Entidades Federativas (ISSES) |

**Gasto Privado en Salud**

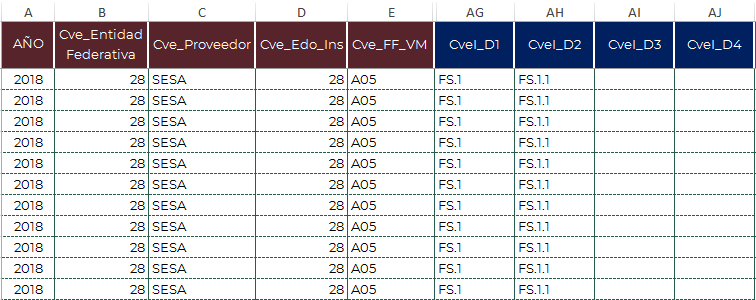
Los recursos para financiar el gasto privado en salud provienen del gasto de los hogares, empresas e instituciones sin fines de lucro que se clasifican de acuerdo al siguiente Cuadro.

**Cuadro No 4: Fuentes de Financiamiento y el Clasificador de los Ingresos de los Esquemas de Financiamiento**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Cve\_FF\_VM | Descripción | CveI\_D1 | CveI\_D2 | CveI\_D3 | CveI\_D4 |
| **A15** | Pago de Primas de Seguros de Gasto Médicos | FS.5 | FS.5.1 |  |  |
| **A17** | Cuotas de recuperación | FS.6 | FS.6.1 |  |  |
| **A18** | Gasto de Los Hogares | FS.6 | FS.6.1 |  |  |
| **A21** | Recursos Propios (Siempre y cuando provengan de intereses o rendimientos del recurso público) | FS.1 | FS.1.1 |  |  |
| **A22** | Recursos de Terceros | FS.1 | FS.1.1 |  |  |
| **A24** | Gasto de las ISFLH | FS.6 | FS.6.3 |  |  |

Estas claves, se deben asignar en las columnas AG-AJ como se muestra en la Figura No 1, puesto que aquí se localiza el clasificador SICUENTAS FS.

**Figura No. 1 Clasificación de los Ingresos de los Esquemas de Financiamiento SICUENTAS FS**



1. **Glosario**

**FS.1.1 Transferencias y donaciones internas**

Esta partida refleja las transferencias dentro del gobierno central – en países con sistemas fiscales descentralizados (en los que el gobierno regional y local también recauda impuestos) – transferencias dentro del gobierno regional/local; así como donaciones del gobierno central al local. Las transferencias internas son componentes básicos del presupuesto de los regímenes públicos de financiamiento de la salud (HF.1.1).

• Incluye: ingresos asignados a esquemas gubernamentales (FS.1.1), que pueden ser una transferencia interna dentro del mismo nivel de gobierno, o una transferencia entre el gobierno central y el local. Incluye: el presupuesto de los servicios nacionales de salud; ingresos asignados a los programas de salud del gobierno central en países con seguridad social, etc.

**FS.3 Cotizaciones a la seguridad social**

Las cotizaciones a la seguridad social son pagos de los empleadores en nombre de sus trabajadores o de los trabajadores autónomos, personas en desempleo o que trabajan por su propia cuenta, realizados con el propósito de tener derecho a las prestaciones de la seguridad social. Las subcategorías de las cotizaciones a la seguridad social se clasifican por tipo de unidades institucionales que pagan la cotización en nombre de sus asegurados.

**FS.5.1 Pre-pago voluntarios de personas y hogares**

Incluye las primas de seguro privado voluntario. Las primas del seguro voluntario son pagos para asegurar el derecho a prestación de los regímenes de seguro médico voluntario, que recibe el asegurado u otras unidades institucionales en nombre del asegurado. Las subcategorías de los pre-pagos voluntarios se clasifican por tipo de unidades institucionales que hacen los ingresos: Pre-pago de personas y hogares.

**FS.6.1 Otros ingresos de hogares n.e.p.**

Esta categoría incluye el origen de los pagos directos de los hogares. Además, también se incluye cualquier transferencia voluntaria de los hogares a los esquemas de financiamiento de la salud, que no estén clasificadas en FS.5.

**FS.6.3 Otros ingresos de ISFLSH n.e.p.**

Esta categoría incluye los recursos que destinan las Instituciones sin Fines de Lucro por concepto de salud al servicio de los hogares.